

2021年深化医改将这样开展

国家卫健委、国家医保局等部门有关负责人在8日举行的国务院政策例行吹风会上表示,2021年深化医改工作将围绕4个重点开展,着力解决看病难、看病贵问题,突出推广医改典型经验,强化改革系统联动和落地见效。

国务院办公厅日前印发《深化医药卫生体制改革2021年重点工作任务》,提出将主要围绕4个重点开展深化医改的工作,包括进一步推广三明市医改经验;促进优质医疗资源均衡布局;加强公共卫生体系建设;统筹推进相关重点改革。



推广三明医改经验,加快“三医联动”

“福建三明走出了一条符合自身实际的医改之路,成为全国学习的标兵。”国家卫健委副主任李斌介绍,三明医改以公立医院综合改革为切入点,统筹推进医疗、医保、医药“三医联动”改革,并完善公立医院的筹资机制、同步深化薪酬制度改革、强化医疗机构监督管理、建设紧密型县域医疗卫生共同体。

李斌介绍,三明在推进医改中遇到的问题与其他地方是一样的,因此三明的医改经验具有普遍推广的价值。接下来,将建立高效有力的医改领导体制和组织推进机制,推进“三医联动”改革真联动,落实政府投入责任,充分调动医务人员积极性。

在公立医院高质量发展落实落地方面,国家卫健委体改司司长许树强介绍,近期将选择若干家大型高水平三级甲等医院为试点,推动医疗技术和医院管理的升级换代、创新发展,逐步提高四级手术占比、医疗服务收入占比等指标,使医院的运行结构与运行机制更加趋于合理、趋于良性。

促进优质医疗资源均衡布局

“实施分级诊疗制度,促进优质医疗资源均衡布局,推动形成有序的就医格局,是‘十四五’时期深化医改的重要任务。”李斌介绍,在促进优质医疗资源均衡布局、完善分级诊疗体系方面,将启动国家医学中心和第二批区域医疗中心的试点建设项目,并推进医疗联合体建设,持续提高县级医院的综合能力。

“从今年开始,将重点支持公共卫生防控救治能力提升、公立医院高质量发展、重点人群健康服务补短板、促进中医药传承创新这4大工程,共计14个方向的项目建设。”许树强介绍,这些工程项目是构建优质高效整合型医疗卫生服务体系的重要组成部分,将对提升医疗卫生服务能力发挥重要作用。

目前,已经确定山西、浙江、广西三个省份的六个县为“优质高效整合型医疗卫生服务体系”试点县。试点工作将围绕

当地群众的主要健康需要,抓住整合型服务体系建设的关键环节,着力推进强化服务体系整合,强化政府财政投入、医保支付、人事薪酬等机制创新,强化信息化支撑工作。

加强公共卫生体系建设

当前,我国处于常态化疫情防控的阶段,“外防输入、内防反弹”的任务依然艰巨繁重。

落实医药卫生体制改革既要放眼长远,落实预防为主方针,把公共卫生体系作为补短板、强弱项的重点领域,持续完善重大疫情防控的体制机制,又要立足当前,推动加快提升公共卫生防控救治能力,做好新冠肺炎疫情防控的各项工作。

李斌介绍,在今年的医改重点任务里,要毫不放松地做好“外防输入、内防反弹”的各项工作,强化基层公共卫生体系,提升重大公共卫生应急和防控能力,建立健全重大疫情救治体系,推进健康中国建设,创新医防协同机制等工作任务。

统筹推进相关重点改革

在统筹推进相关重点改革方面,主要涉及推进全民健康信息化建设、改善群众服务体验、加强医学人才培养和使用、增强药品供应保障能力等内容。

其中,医药改革是医改“三医联动”中的重要一环。

据国家医保局医药价格和招标采购司负责人王国栋介绍,推进药品和耗材的集中采购改革是深化医改的一项重要内容。下一步将纳入更多品种,在降低群众负担的同时兼顾企业合理利润,促进医药产业高质量发展。

“截至今年6月底,国家药监局共批准药品上市注册申请766件,同比增长了103%。”国家药监局药品监管司司长袁林介绍,接下来将持续推进临床药品试验管理改革,优化审评审批机制,实行临床急需、罕见病用药优先审评审批,加快优先审评审批品种、临床急需、儿童药等品种的上市审评审批速度。

新华社北京7月8日电(记者彭韵佳 沐铁城)

“衡水中学”神话3年后破灭?

掐尖招生遭遇严监管

近日,河北省各市陆续公布2021年市域外民办高中招生计划,结果让人瞠目结舌,同往年相比,市域外民办高中招生计划被大幅压减。

以“超级中学”衡水中学为例,该校在衡水市共举办三所民办中学:衡水第一中学、衡水中学实验学校、衡水滏阳中学。今年,衡水一中在石家庄的招生计划仅60人,比2019年减少202人,在保定的招生计划仅10人,比2019年减少220人。

民办高中掐尖招生将被严格限制。河北省教育厅日前发布通知要求,最迟从2024年开始,民办普通高中只允许在审批地招生。

“公办名校通过举办民办学校跨区域招生,直接破坏了教育生态。今年高考,部分国内高校在河北省招生计划减少了,人家认为河北省基础教育太内卷,甚至对培养潜力产生了怀疑。”河北某地级市教育局工作人员告诉记者。

记者梳理发现,同2020年相比,山东大学、北京航空航天大学、中国农业大学等名校大幅减少了在河北省的招生计划。

如果失去了跨区域掐尖招生的特殊待遇,衡水中学恐将难以垄断河北省大多数清华、北大指标,甚至是否从此“混然众校”?

跨区域招生60人上限

衡水中学是典型的通过“名校办分校”,利用民办学校招生便利在全省掐尖优秀生源的超级中学。

公开数据显示,作为公办学校的衡水中学2019年招收新生1700人,除了80名自主招生的特长生,其余全部来自衡水市主城区。但衡水中学参与举办的民办高中衡水一中2019年招生2667人,衡水市生源仅900人。

衡水中学事实上与衡水一中共享教育资源,此外,衡水中学仅在衡水市还举办了衡水中学实验学校、滏阳中学两所民办中学。

公开数据还显示,衡水中学2018年有214人考入北京大学和清华大学,占北大、清华当年在河北省招生人数的66.7%。

但今年,形势逆转。河北省教育厅6月印发《关于加强普通高中招生管理工作的通知》,要求每所普通高中学校年度招生计划控制在2000人以内,民办普通高中2021年在审批地以外招生计划控制在学校招生计划总数的30%以内,并逐年递减。

该通知还规定,最迟从2024年开始,民办普通高中只允许在审批地招生。该规定明显严于《民办教育促进法实施条例》,将于9月1日起施行的条例仅规定,实施普通高中教育的民办学校应当主要在学校所在设区的市范围内招生。

60人是今年民办高中跨区域招生的上限。果然,石家庄市近日公布的民办高中招生计划中,衡水一中、衡水中学实验学校的招生计划分别只有60人,滏阳中学只有35人。

相邻保定市的招生计划剧减得更为严重,三所衡水系民办高中的招生计划分别只有10人,而在2019年,衡水一中在保定的招生计划还是230人。

“今年是保定市第一次设定市域外民办普通高中的招生计划,以前是没有的。”保定市教育考试院人士告诉记者。也就是说,以往本地学生的“外流”并不经过招生主管部门,“直接被外地民办高中招走了”。

今年4月,一场生源保卫战引起社会轰动。据报道,保定市下辖的蠡县全县年终统考前400名的初三学生,被要求到当地两所高中集中学习,此后有教师通知学生家长,学生被当地高中提前录取。

提前录取的重要背景是,蠡县紧邻衡水,生源外流严重,2019年全县中考成绩前500名的学生,有370多人去外地上学。

几天之后,衡水市教育局印发《关于进一步规范做好中小学招生工作的通知》,严禁普通高中违规争抢生源、“掐尖”招生、插班招生、跨区域招生、超计划招生和提前招生。

保定市在此次管控民办高中跨区域招

生中力度格外大。《保定市2021年市域外民办普通高中学校招生管理办法》提出,自2022年起,停止市域外民办普通高中学校在保定市招生。

“河北省政策规定的时限是最迟2024年,保定市规定2022年起是符合省里政策的。”保定市教育局人士告诉记者。

至于为何将时点定在2022年,该人士介绍,“这与保定市的高中学位供给有关,保定市内高中足够满足本地学生需求”。

破坏区域教育生态

长期以来,衡水中学高强度的学习和掐尖招生,成就了高考成绩衡水神话,但争议也一直存在。

2017年,衡水第一中学平湖学校正式在浙江嘉兴平湖市揭牌成立。为了吸引优质生源,衡水第一中学平湖学校推出了丰厚的优秀生奖励制度:对本校高中毕业后考取清华大学、北京大学的学生,每人一次性奖励50万元。

但当年4月8日,时任浙江省教育厅基础教育处处长方红峰在接受当地媒体采访时直言:“它(衡水中学)是个应试教育的典型,它眼睛里只有分数没有人。跟我们浙江以人为本的素质教育理念不符合,他们认为是先进,我们认为是落后的,我们浙江不需要。”

同样在2017年,跨区域掐尖招生也引起了衡水邻市的反弹。2017年7月24日,邯郸市教育局发布公告,取消衡水第一中学等10所衡水民办中学在市的16所民办中学在邯郸市三年内的招生资格。公告称“以上学校违规招收的学生我市不予认可,一律不予办理学籍档案转移手续”。

一位知名教育专家告诉记者,衡水中学曾邀请他去参观考察,这名专家希望衡水中学公布每年考入清华、北大的学生中有多少来自衡水市以外的地区,此后邀请不了了之。

在2020年10月22日举行的全国基础教育综合改革暨教学工作会议上,教育部部长陈宝生明确提出,切实解决好“超级中学”、民办高中跨区域掐尖招生破坏区域教育生态问题。

河北省教育厅6月印发《关于加强普通高中招生管理工作的通知》,省内多地陆续印发文件,对市域外民办高中招生作出了严格限制。

梳理这些文件,可以发现如下一些共同点:

市域外民办高中招生工作由所在市教育局统筹管理,特别是由当地教育局核定招生计划,未经当地教育局确认的招生计划无效;

要求市域内、市域外高中实行同步招生,任何学校不得通过任何形式的提前摸底、意向登记、预约等方式争抢生源,自行招生;

已被当地高中录取的学生,在规定时间内未报到且未向录取学校书面说明原因的,视为放弃入学机会,其他任何高中不得录取并为其办理学籍注册手续。

还有的城市制定了更具体、个性化政策。比如承德市规定,严禁市外普通高中之间借对方名义混合招生,招生后违规办理转学。

为了应对掐尖招生,廊坊市“放了大招”。该市规定,市域外民办高中招生实行摇号录取,而不是按照成绩高低排名。录取时,逐校对报考该校的考生进行现场摇号,随机产生录取结果。

上述河北某地级市教育局工作人员说,当地认为衡水系民办高中从两方面破坏了教育生态。公办高中的学费低廉,但民办高中学费动辄上万元,加重了学生负担。

更重要的是,“这些民办学校如果招的是中考成绩倒数的学生,能培养他们考进清华、北大,那就算这些学校有本事,但事实是它们在掐尖招生,这些尖子生在哪里都可以考得好。”他说。

本报综合消息